

VIOLENCIA Y SEGURIDAD EN EL PERU DE HOY

*Reporte Especial*

N° 91

MAYO 1999

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

UNMSM-CEDOC

# Balance de la violencia política: marzo de 1999

## ¿Se esfuma Sendero?

«Lo indicado sería reformular profundamente la política de seguridad».

Históricamente, la actividad terrorista disminuyó significativamente entre 1992 -año de la captura del líder senderista Abimael Guzmán- y 1994.

A partir de entonces y hasta 1997 aunque ya no era un peligro para la seguridad nacional, la cantidad de atentados que realizaba anualmente era similar.

Es cierto que la subversión estaba controlada e impedida de crecer pero, por otro lado, las medidas aplicadas para bajar el ritmo de su actividad no daban resultados positivos.

Sin embargo, durante 1998 el terrorismo en nuestro país, especialmente el de Sendero Luminoso, decayó notoriamente de manera tal que el total de sus atentados respecto a 1997 bajó en un 25%.

Parece que esta tendencia no puede ser remontada por las organizaciones subversivas y, por lo que se vió en los tres primeros meses de 1999, se ha agudizado.

En este lapso sólo han ocurrido 32 atentados a nivel nacional, de los cuáles 27 corresponden a Sendero Luminoso, uno al MRTA y 4 no tienen autoría conocida.

A modo de comparación tenemos que en los tres primeros meses de 1998 hubo 118 acciones terroristas en todo el país, siendo Sendero el autor de 75 de ellas, 12 fueron del MRTA y sin autores conocidos fueron 31.

Se ha dicho, para explicar esta situación, que Sendero ha replegado sus filas con la finalidad de impulsar una nueva "campaña" terrorista. Efectivamente, esta es una práctica habitual de los senderistas.

Reporte Especial

Informe mensual del Banco de Datos y Documentación de desco

Equipo de Investigación:  
Carlos Reyna, Eduardo Toche

Composición y diagramación:  
Juan Carlos García Miguel

Circula por suscripción.  
León de la Fuente 110  
Lima 17 ☎ 264-1316  
Fax: (51-1) 264-0128

*Incluso, como apoyo a esta hipótesis está la proximidad de una importante coyuntura electoral y, tal vez, Sendero podría estar preparándose para afectarla de alguna manera.*

*Pero, a diferencia de lo que ocurrió en el pasado, en esta oportunidad existen al menos dos cuestiones que hacen sospechar que no es un simple repliegue táctico el que experimenta Sendero actualmente.*

*Uno, sus períodos de coordinación previos al lanzamiento de una "campana" duran entre treinta y cuarenta días pero no un trimestre como ocurre en estos momentos.*

*Dos, la mínima presencia de Sendero en los primeros meses del presente año debe ser asociada con la significativa disminución de sus acciones durante 1998. Es, dicho de otra manera, la continuación de un proceso que lleva ya cierto tiempo manifestándose.*

*En conclusión, es muy probable que Sendero esté procesando una crisis que se agrava paulatinamente. Dado que esta situación no ha sido generada por una secuencia de capturas importantes, la causa puede ser el agotamiento de la organización.*

*Hace cinco años Sendero recompuso una estructura de "emergencia" bastante débil. Por entonces los senderistas asumieron que ese aparato partidario era transitorio. Pero el tiempo transcurrió y no pudieron fortalecer su organización interna.*

*Todo esto no debe ser interpretado en el sentido de que Sendero Luminoso ha desaparecido o está a punto de desaparecer. Una proyección de su situación actual nos indica que su influencia regional -en el Alto Huallaga y en las provincias ayacuchanas de La Mar y Huanta- seguirá siendo relativamente importante, sin descartar algunas ocasionales acciones que podrían realizar en otros lugares, como Lima.*

*Por otro lado, la situación actual del MRTA es muy diferente a la que muestra Sendero. Su presencia durante 1998 fue ínfima, mucho menor incluso a la de 1997.*

*Esta organización tiene un solo líder importante en libertad -Hugo Avellana- de quién no se sabe con exactitud su paradero. Por ello no es exagerado decir que el MRTA no es, estrictamente hablando, una organización sino un pequeño conjunto de grupos que actúan por iniciativa propia.*

*Lo que podemos esperar del MRTA son esporádicas acciones en las provincias de Chanchamayo y Oxapampa, en donde tienen concentradas la casi totalidad de sus escasas fuerzas.*

*Bajo este panorama, entonces, lo indicado sería reformular profundamente la política de seguridad que permita iniciar una segunda etapa de la pacificación.*

*Esta consiste, primero, en reparar los daños y restituir los derechos de aquellas personas a las que se les involucró injustamente con el terrorismo. Y, segundo, en normalizar los roles de nuestras fuerzas armadas. □*

# Balance en cifras: marzo de 1999

**E**n el mes de marzo el total de acciones subversivas registradas en todo el país fue de 17. Esto significa una aumento considerable respecto a febrero, mes en que se reportó solo 4.

En el caso de Sendero Luminoso tenemos que en marzo realizó 13 acciones, mientras que en febrero hizo 4. Por otro lado, el MRTA llevó a cabo una acción en marzo y en febrero ninguna.

Sobre los atentados sin autoría conocida se consignan 3 para marzo y ninguna para febrero.

Por el lado de las víctimas de la violencia política en el mes de marzo, como sucedió también en febrero, no se registraron decesos.

## Las acciones

### REGIÓN NORTE

MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
SL	3	2	-	-	5
A/D	1	-	-	-	1
TOTAL	4	2	-	-	6

En esta región hubo un solo atentado en febrero: Sendero hizo una acción de guerrilla en la provincia de Huancabamba.

### Sendero Luminoso

En marzo ha aumentado la actividad senderista en esta región, tanto en acciones de guerrilla como de propaganda.

#### Guerrilla

- El día 5, el gobernador del distrito de Cajacay, ubicado en la provincia de Bolognesi, afirma que en su jurisdicción se ha reagrupado una columna senderista, compuesta de 50 miembros, la que ha realizado incursiones en los poblados de Huayllacayán, Congos, Pampas Chico y Huambro.
- El 17 de marzo 10 senderistas ingresaron a un campamento del personal que construye un canal de irrigación en Carangay, distrito de Conchucos, provincia de Pallasca.
- El 21 un grupo de senderistas fue visto por los efectivos policiales que custodian la antena Santa Ana, en el distrito de Huancabamba, provincia del mismo nombre.



## Propaganda

- El 11 de marzo iluminaron con la hoz y el martillo el cerro Huaura, ubicado en el distrito de Pallasca, provincia del mismo nombre.
- Al día siguiente hacen lo mismo en el cerro Pariahuanca-Algallama, ubicado también en el distrito de Pallasca.

## *Autores desconocidos*

### Guerrilla

- El día 4 probables terroristas ingresaron al caserío de Santa Ana, en el distrito de Pallasca, repartiendo víveres y ropa entre los pobladores.

## REGIÓN SELVA

### MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
SL	4	-	-	-	4
TOTAL	4	-	-	-	4

En febrero se registró un solo atentado en la región Selva: Sendero realizó una acción de guerrilla en la provincia de Leoncio Prado.

## *Sendero Luminoso*

Durante marzo Sendero ha aumentado tenuemente su actividad, luego de que en febrero realizara una sola acción.

### Guerrilla

- El 7, en el caserío La Unión, distrito de Sacanche, provincia de

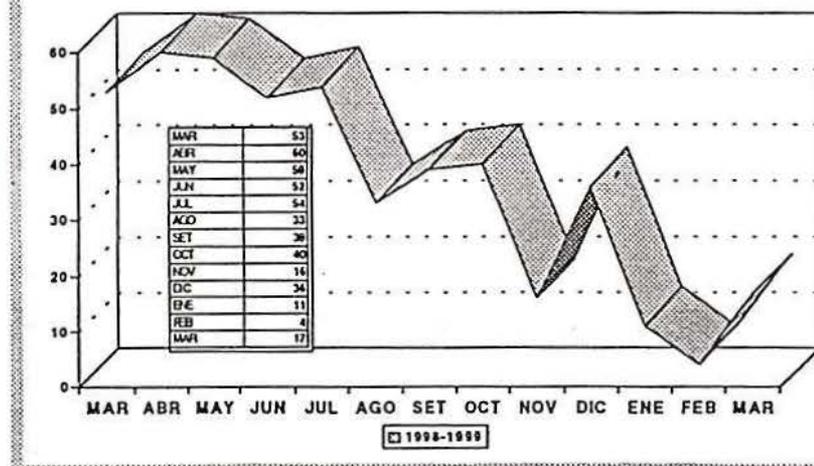
*En el caso de Sendero Luminoso tenemos que en marzo realizó 13 acciones, mientras que en febrero hizo 4.*

Huallaga, incursionó un grupo de 8 senderistas exigiendo "cupos" a los pobladores.

- El 18 de marzo incursionaron en Castillo Grande y Picuriyacu Alto, distrito de Rupa Rupa, provincia de Leoncio Prado y secuestraron a 4 jóvenes. Posteriormente esta columna intercambió disparos con una patrulla policial.
- Ese mismo día unos 6 senderistas ingresaron a San Jerónimo de Chonta, ubicado en el distrito de Miraflores, provincia de Huamalíes. Saquearon la tienda, corearon consignas y buscaron a cuatro personas para asesinarlas.

## ATENTADOS TERRORISTAS EN TODO EL PAÍS:

Marzo 1998 - Marzo 1999



- El día 20 se enfrentaron con efectivos militares en el sector Nueva Esperanza, distrito de Rupa Rupa, provincia de Leoncio Prado.

## LIMA METROPOLITANA

### MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
SL	-	1	-	-	1
A/D	-	-	-	2	2
TOTAL	-	1	-	2	3

En el mes de febrero no se realizó ninguna acción subversiva en Lima Metropolitana. En marzo han sido 3 los atentados: uno provocado por Sendero Luminoso y 2 por autores desconocidos.

### Sendero Luminoso

#### Propaganda

- El 19 de marzo realizaron pintas en la vivienda del coronel PNP Edgar Acosta, ubicada en la urbanización El Parque de Monterrico, distrito de Ate-Vitarte.

*En marzo,  
Sendero  
Luminoso ha  
realizado solo  
una acción  
en Lima.*

### Autores desconocidos

#### Amenazas

- El 17 de marzo, a través de una llamada telefónica realizada a la redacción del diario La República, desconocidos amenazaron de muerte al empresario Eduardo Farah.
- Ese mismo día, la esposa del capitán (r) Gustavo Cesti, quien se encuentra recluso en el cuartel Bolívar y cuyo caso es visto por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), denunció ser víctima de continuas amenazas de muerte por parte de desconocidos.

## ATENTADOS POR REGIONES

### MARZO

REGIONES	VICTIMAS					ATENTADOS
	FFAA	FFPP	CIVILES	SUBVERSIVOS	TOTAL	
Lima						3
Centro						1
Principal						1
Selva						4
Norte						6
Sur						2
TOTAL	-	-	-	-	-	17

## REGIÓN SUR

MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
SL	-	2	-	-	2
TOTAL	-	2	-	-	2

En febrero no se registró actividad terrorista en esta región. En el mes de marzo Sendero Luminoso ha realizado 2 acciones propagandísticas.

### Sendero Luminoso

#### Propaganda

- El 7 de marzo dejaron un trapo rojo en un cerro ubicado en los terrenos del Instituto Nacional Agropecuario de Azángaro.
- El 23 dejaron propaganda en el municipio distrital de Tintay, provincia de Aymaraes, convocando a un "paro armado" y amenazando a varias autoridades del lugar.

## REGIÓN PRINCIPAL

MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
SL	1	-	-	-	1
TOTAL	1	-	-	-	1

*En marzo,  
Sendero Luminoso  
realizó solo una acción  
de guerrilla en Ayacucho.*

En febrero Sendero hizo una acción de guerrilla en la provincia de La Mar. En marzo ha hecho lo mismo, pero en la provincia de Huanta.

### Sendero Luminoso

#### Guerrilla

- El 10 de marzo, en Huanta, 5 senderistas hostigaron a algunos efectivos de la base contrasubversiva de Pucayacu, cuando se abastecían de agua. Al retirarse los subversivos dejaron trampas explosivas.

## REGIÓN CENTRO

MARZO

	Guerrilla	Propaganda	Ataque Select.	Amenazas	TOTAL
MRTA	-	1	-	1	1
TOTAL	-	-	-	1	1

Durante el mes de febrero no hubo actividad terrorista en esta región. En marzo el MRTA se hizo presente realizando una amenaza.

### MRTA

#### Amenaza

- El 17 de marzo un grupo de emerretistas ingresaron al distrito de Chaupimarca, provincia de Pasco, dejando propaganda y volantes amenazantes contra Raúl Sinche, a quien acusan de haber participado en la construcción del túnel en la residencia del embajador japonés en Lima. □

# Delincuencia: el problema *persiste*

*La delincuencia se ha convertido en el principal generador de inseguridad, especialmente en las áreas urbanas. Como se recuerda, entre abril y mayo de 1998 el gobierno intentó dar una respuesta a este problema, emitiendo una serie de decretos legislativos dirigidos a disminuir la intensidad de la actividad criminal en nuestro país.*

Mediante estas normas las funciones de acopiar información y diseñar los planes operativos para desarticular a la «delincuencia organizada» quedó a cargo del Servicio Nacional de Inteligencia (SIN).

Por otro lado, se reforzó el lado represivo creando nuevas figuras delictivas -como el «terrorismo agravado» y el «pandillaje pernicioso»- y haciendo más rigurosas las penas.

Los resultados obtenidos por este nuevo marco legal pueden parecer positivos. Durante 1998, según informe de la Policía Nacional del Perú, se desactivaron 721 bandas, se detuvo a 19,269 personas por la comisión de diversos delitos y se incautó 2,202 armas en Lima Metropolitana.

## Asaltos a personas

### Características de la modalidad:

- Seguimiento de la víctima
- Empleo de mucha violencia (resultado: lesiones o muerte)
- Bandas de 3 a 8 delincuentes
- Usan uniformes de las fuerzas del orden
- Perfil de la víctima: nivel socioeconómico medio y bajo.

Sin embargo, a pesar de estos logros la sensación de inseguridad entre la población no parece haber disminuído.

Esta contradicción se explica, en parte, por los objetivos que se trazó la estrategia anti-delincuencial. Esta asumió que las denominadas bandas organizadas eran las principales causantes de la actividad criminal en nuestro país.

## Asaltos a domicilios

### Características de la modalidad:

- Bandas de 2 a 7 delincuentes
- Trabajo informativo previo
- Perfil de la víctima: nivel socioeconómico medio y bajo.

## Denuncias de delitos contra el patrimonio Perú, octubre 1998 a marzo de 1999

### Robo agravado contra:

	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Total
personas	392	312	325	283	308	221	1841
domicilio	217	183	187	141	159	170	1057
comercio	76	109	113	98	106	119	621
trans. púb.	33	22	31	52	67	46	251
bancos	2	-	2	-	1	5	10
<b>Total</b>	<b>720</b>	<b>626</b>	<b>658</b>	<b>574</b>	<b>641</b>	<b>561</b>	<b>3780</b>

Tales bandas son las que provocan las acciones de mayor envergadura y motivan, por otro lado, las intensas campañas periodísticas en torno al problema criminal que vivimos.

## Asaltos a bancos

*Víctimas preferidas:*

- cajas de ahorro y cooperativas.

## Robo de vehículos

*Modalidad delictiva de mayor frecuencia a nivel nacional*

Factores:

- Facilidad para su realización
- Facilidad para comercializar el producto

## Asaltos a establecimientos comerciales

*Características de la modalidad:*

- Grupos de dos a cinco personas, que aparentan ser clientes
- Empleo de extrema violencia
- Perfil de la víctima: Preferentemente grifos y servicentros (menor riesgo y rapidez)

### Robo de vehículos

	Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Total
estacionados	389	380	321	327	302	333	2052
asalto y robo	235	260	324	267	270	241	1597
total	624	640	645	594	572	574	3649

Pero la inseguridad de la población tiene otras causas. Prácticamente no existen espacios públicos seguros: todos ellos, de una u otra manera, son vistos como potenciales escenarios de una agresión por parte de la delincuencia.

Incluso, los espacios privados -como las viviendas- son lugares en donde es alta la incidencia de determinados delitos, como los homicidios, robos, asaltos y violaciones.

En todos estos casos los protagonistas no son grandes bandas armadas sino grupos pequeños o individuos sin acompañantes.

Este problema se agrava por el bajo nivel de confianza que tienen las fuerzas de seguridad ante la población. Entre los factores que contribuyen a formar esta situación están la participación de efectivos policiales en la realización de actos delictivos y la decreciente eficacia de la institución como consecuencia de sus escasos recursos.

Algo que ilustra bien esta pérdida de confianza es lo que sucede con las denuncias de «secuestros al paso». Lo probable es que esta modalidad delictiva sea cada vez más frecuente.

Sin embargo, si en el semestre comprendido entre setiembre de 1997 y febrero de 1998 se presentaron un promedio de 38 denuncias a nivel nacional, en el semestre octubre 1998-marzo 1999 el promedio fue de 30.

La delincuencia es un síntoma que expresa problemas sociales y no puede ser enfrentada con una estrategia meramente represiva. □

### Denuncias de secuestros

*Perú, octubre 1998 a marzo 1999*

Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Total
48	23	35	23	26	27	182

### Homicidios

*Perú, octubre 1998 a marzo 1999*

Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Total
48	82	85	57	63	72	407

### Denuncias de violaciones sexuales

*Perú, octubre 1998 a marzo 1999*

Oct.	Nov.	Dic.	Ene.	Feb.	Mar.	Total
48	62	69	56	67	94	396

# ACTOS DE LA VIOLENCIA POLITICA: MARZO DE 1999

## 1. LIMA METROPOLITANA (Zonas urbanas de Lima y Callao)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
17/03	Lima/ Cercado	Amenaza	Desconocidos, que decían pertenecer a un supuesto comando "5 de abril", hicieron una llamada telefónica a la redacción del diario La República para amenazar de muerte al empresario Eduardo Farah.				
17/03	Lima/ La Molina	Amenaza	Desconocidos vienen amenazando de muerte a la esposa del capitán (r) Gustavo Cesti, quien se encuentra detenido en el cuartel Bolívar y su caso es visto por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).				
19/03	Lima/ Ate-Vitarte	Propaganda	Senderistas pintaron inscripciones alusivas a su organización en la vivienda del coronel PNP Edgar Acosta, ubicada en la urbanización El Parque de Monterrico.				

## 2. REGION NORTE

(Ancash, La Libertad, Lambayeque, Cajamarca, Piura, Amazonas, Tumbes)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
04/03	Pallasca	Guerrilla	Probables terroristas ingresaron al caserío de Santa Ana, distrito de Pallasca, repartiendo víveres y ropa a los pobladores. También preguntaron si recibían ayuda de las autoridades.				
05/03	Bolognesi	Guerrilla	Senderistas, unos 50, se han reagrupado y vienen realizando una serie de actos violentos, según el gobernador del distrito de Cajacay, Magno Díaz Romero. Dijo que los poblados de Huayllacayán, Congos, Pampas Chico y Huambro sufrieron incursiones de dicha columna terrorista.				
11/03	Pallasca	Propaganda	Senderistas iluminaron con la hoz y el martillo el cerro Huaura, cercano al asiento minero de Consuzo, distrito de Pallasca.				
12/03	Pallasca	Propaganda	Senderistas iluminaron con la hoz y el martillo el cerro Parihuanca-Algallama, ubicado en el anexo de San Cristóbal, distrito de Pallasca.				
17/03	Pallasca	Guerrilla	Senderistas, 7 varones y 3 mujeres, incursionaron en un campamento del canal de irrigación que se construye en Carangay, distrito de Conchucos. Pidieron alimentos y medicinas.				
21/03	Huancabamba	Guerrilla	Senderistas fueron vistos por el personal policial que custodia la antena Santa Rosa, ubicada en el distrito de Huancabamba.				

### 3. REGION CENTRO

#### (Junín, Pasco y provincia de Huarochiri)

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
17/03	Pasco	Amenaza	Emerretistas ingresaron al distrito de Chaupimarca, dejando propaganda y manuscritos amenazantes en la vivienda de Raúl Ríos Sinche, a quien acusan de haber participado en la construcción del túnel en la residencia del embajador japonés.				



### 4. REGION SELVA (Huánuco, San Martín, Ucayali, Loreto)

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
07/03	Huallaga	Guerrilla	Senderistas, unos 8, controlan el caserío La Unión, en el distrito de Sacanche. Continuamente solicitan "cupos" a los moradores de ese lugar.				
18/03	Leoncio Prado	Guerrilla	Senderistas incursionaron en los poblados de Castillo Grande y Picuriyacu Alto, distrito de Rupa Rupa, de donde secuestraron a 4 jóvenes -3 mujeres y un varón-. Posteriormente intercambiaron disparos con una patrulla PNP.				
18/03	Huamalíes	Guerrilla	Senderistas, unos 6, ingresaron al pueblo de San Jerónimo de Chonta, distrito de Miraflores. Saquearon la tienda del lugar, corearon consignas de su organización y buscaron a cuatro personas para asesinarlas, "por ladrones".				
20/03	Leoncio Prado	Guerrilla	Senderistas se enfrentaron con efectivos de la base contrasubversiva de Tingo María en el sector Nueva Esperanza, distrito de Rupa Rupa.				



### 5. REGION PRINCIPAL (Ayacucho, Huancavelica, más Andahuaylas y Chincheros de Apurímac)

Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
10/03	Huanta	Guerrilla	Senderistas, aproximadamente 5, hostigaron a personal de la base contrasubversiva de Pucayacu en momentos que se encontraban abasteciéndose de agua. Fueron repelidos y en su huida dejaron trampas explosivas.				



## 6. REGION SUR (Apurímac, Puno, Cusco, Madre de Dios, Arequipa, Moquegua y Tacna)



Fecha	Provincia	Acción	Objetivo	F.A.	F.P.	Civil.	Subv.
07/03	Azángaro	Propaganda	Senderistas dejaron un trapo rojo en el cerro Ina-21, ubicado en los terrenos del Instituto Nacional Agropecuario, distrito de Azángaro.				
23/03	Aymaraes	Propaganda	Senderistas dejaron propaganda en el local del municipio distrital de Tintay. Convocaban a un "paro armado" y amenazaban a diversas autoridades del lugar.				

Total: 17 actos de violencia política en el mes de marzo de 1999.



*Informe semestral  
del Centro de  
Estudios y  
Promoción del  
Desarrollo*